

**Ustawa**

**z dnia .....2012 r.**

**o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w  
zakresie dróg publicznych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 i Nr 199, poz. 1227 oraz z 2009 r. Nr 72, poz. 620) wprowadza się następujące zmiany :

**1)** art. 32 otrzymuje brzmienie:

„Art. 32. 1. Do oddawania do użytkowania drogi stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, z zastrzeżeniem ust. 2 - 5.

2. W przypadku decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wydanej dla drogi posiadającej co najmniej dwie jezdnie, przy czym każdą z nich przeznaczoną dla jednego kierunku ruchu właściwy organ nadzoru budowlanego, na wniosek inwestora, wydaje decyzję o pozwoleniu na użytkowanie w odniesieniu do jezdni lub jej odcinka, na którym zakończono budowę.

3. Właściwy organ nadzoru budowlanego może wydać decyzję o pozwoleniu na użytkowanie drogi, jezdni lub odcinka, o którym mowa w ust. 2, pomimo nie wykonania części robót wykończeniowych lub innych robót budowlanych, a także nie spełniania wymagań ochrony środowiska, o których mowa w art. 76 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, jeżeli stwierdzi, że zostały spełnione warunki określone w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane. Art. 59 ust. 4 i art. 59e - w zakresie dotyczącym posiadania przez przeprowadzającego kontrolę statusu osoby zatrudnionej w organie, ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane oraz art. 76 ust 1 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, nie stosuje się.

4. W decyzji, o której mowa w ust. 3, właściwy organ nadzoru budowlanego określa termin wykonania części robót wykończeniowych lub innych robót budowlanych, a także termin spełnienia wymagań ochrony środowiska, o których mowa w art. 76 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

5. Przepisy ust. 2 i.3 stosuje się odpowiednio do drogowych obiektów inżynierskich, objętych decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.”:

2) po art. 32 dodaje się art. 32a w brzmieniu:

“Art. 32a. Odstąpienie od zatwierdzonego projektu budowlanego, w zakresie objętym projektem zagospodarowania terenu w liniach rozgraniczających drogi, nie stanowi istotnego odstąpienia, o którym mowa w art. 36a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.- Prawo budowlane, jeżeli nie wymaga uzyskania opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów, wymaganych przepisami szczególnymi.“.

**Art. 2.** 1. Do oddawania do użytkowania dróg, ich odcinków, jezdni i drogowych obiektów inżynierskich realizowanych na podstawie pozwolenia na budowę stosuje się przepisy art. 32 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu ustalonym niniejszą ustawą.

2. Do spraw wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. W sprawach, o których mowa w ust. 2 na wniosek zarządcy drogi stosuje się art. 32 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu ustalonym niniejszą ustawą.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia .

## UZASADNIENIE

Proponowana nowelizacja art. 32 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 i Nr 199, poz. 1227 oraz z 2009 r. Nr 72, poz. 620) ma dwa zasadnicze cele

Cel pierwszy, ujednoczenie zasad oddawania do użytkowania dróg publicznych, w szczególności przez odstąpienie od regulacji, iż decyzje o pozwoleniu na użytkowanie drogi wydają wojewodowie albo właściwi starostowie. Odesłanie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. Nr z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.) wprowadza do systemu prawa zmianę polegającą na tym, iż organami właściwymi do przyjmowania zawiadomień o zakończeniu budowy lub wydania pozwolenia na użytkowanie drogi o drogowych obiektów inżynierskich będą :

- 1) wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, który wstąpi w kompetencje wojewody,
- 2) powiatowy inspektor nadzoru budowlanego, który wstąpi w kompetencje starosty.

Proponowana zmiana ma na celu odciążenie wojewodów oraz starostów w zakresie ww. spraw.

Celem drugim jest określenie jednoznacznych zasad oraz warunków, które powinny zostać spełnione w wypadku wydawania fakultatywnych decyzji o pozwoleniu na użytkowanie drogi, pomimo nie wykonania części robót wykończeniowych lub innych robót budowlanych, a także nie spełniania wymagań ochrony środowiska, o których mowa w art. 76 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Konstrukcja przepisu ust. 3 jest wzorowana na art. 59 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, z wyłączeniem art. 59 ust. 4 oraz art. 59e ww. ustawy. Proponowany przepis ma na celu umożliwienie uzyskania pozwolenia na użytkowanie pomimo nie wykonania części robót wykończeniowych lub innych robót budowlanych, a także nie spełniania wymagań ochrony środowiska, o których mowa w art. 76 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska jeżeli właściwy organ stwierdzi, że droga spełnia warunki określone w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa użytkowników takiej drogi. Decyzja będzie miała zawsze charakter warunkowy bowiem organ, dopuszczając drogę albo inny obiekt do użytkowania będzie zobowiązany do wskazania terminu wykonania części robót wykończeniowych lub innych robót budowlanych, a także wskazania terminu spełnienia wymagań ochrony środowiska, o

których mowa w art. 76 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska. Wyłączenie stosowania art. 59e ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane ma na celu wyłącznie umożliwienie przeprowadzenia obowiązkowej kontroli budowy lub obiektu budowlanego przez osobę, która nie posiada statusu osoby zatrudnionej w organie nadzoru budowlanego. Bez zmian postaje natomiast kwestia, że taką kontrolę może przeprowadzać wyłącznie osoba posiadająca odpowiednie uprawnienia budowlane. Projekt w art. 32a precyzuje, iż odstępienia od zatwierdzonego projektu budowlanego, w zakresie objętym projektem zagospodarowania terenu w liniach rozgraniczających drogi, nie stanowi istotnego odstępienia, o którym mowa w art. 36a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.-Prawo budowlane, jeżeli nie wymaga uzyskania opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów, wymaganych przepisami szczególnymi.

Proponowane zmiany mają na celu uzyskanie stanu przejezdności dróg przed rozpoczęciem Euro 2012. Propozycja wyznacza dopuszczalne odstępstwa oraz nakłada na organ obowiązek ustalenia terminu do ostatecznego zakończenia wszystkich prac oraz spełnienia wymagań ochrony środowiska. Przepisy przejściowe przewidują, iż do oddawania do użytku dróg i drogowych obiektów inżynierskich realizowanych na podstawie pozwolenia na budowę stosuje się art. 32 w nowym brzmieniu. Natomiast do spraw wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie ustawy stosować się będzie przepisy dotychczasowe, z zastrzeżeniem, iż w sprawach, o których mowa w art. 32 ust. 2 na wniosek zarządcy drogi stosuje się art. 32 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Proponuje się aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia .

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego Biuletynu Informacji Publicznej.

Rozwiązania zawarte w projekcie są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji

### 1. Podmioty na które będzie oddziaływała projektowana ustawa:

- województw,
- starostów,
- organy nadzoru budowlanego,
- zarządców dróg publicznych.

### 2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej.

Projekt ustawy zostanie poddany konsultacjom społecznym przez przesłanie do następujących podmiotów:

- 1) Polski Kongres Drogowy,
- 2) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP,
- 3) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa,
- 4) Polska Izba Inżynierów Budownictwa,
- 5) Związek Województw RP,
- 6) Związek Powiatów Polskich,
- 7) Związek Miast Polskich,
- 8) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- 9) Związek Unia Metropolii Polskich,
- 10) Unia Miasteczek Polskich,
- 11) Wojewodowie.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście, w życie projektowanej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście, w życie projektowanej regulacji nie ma wpływu na rynek pracy.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowana regulacja nie wywiera bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.